



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.12.2022

№ 132

г. Киров

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год согласно приложению.
2. Контроль за выполнением распоряжения возложить на управление защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области.
3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 01.01.2023.

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области **А.А. Комаров**



Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области
от 19.12.2022 № 132

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций на 2023 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида государственного контроля (надзора), описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год (далее – Программа) разработана в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный государственный надзор).

Региональный государственный надзор установлен подпунктом «б» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ).

С 01.10.2021 региональный государственный надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020

№ 248-ФЗ) и постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П).

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение осуществляющими деятельность на территории Кировской области организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – контролируемые лица), обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кировской области.

Региональный государственный надзор осуществляется администрацией Губернатора и Правительства Кировской области (далее – надзорный орган).

1.2. В соответствии с положениями раздела 2 постановления Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П по состоянию на 01.01.2022 на учет был поставлен 71 объект регионального государственного надзора, в том числе:

3 объекта среднего риска;

68 объектов низкого риска.

В течение 2022 года проводилась работа по выявлению на территории Кировской области объектов, подлежащих отнесению к категориям среднего и умеренного риска, и их постановке на учет. По состоянию на дату принятия настоящего распоряжения на учете находится 98 объектов надзора, в том числе:

14 объектов среднего риска;

16 объектов умеренного риска;

68 объектов низкого риска.

1.3. Планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год (далее – план) было предусмотрено проведение 3 плановых выездных проверок в отношении объектов надзора, отнесенных к категории среднего риска.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336) контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные планом, не проводились. В отношении юридических лиц, включенных в план, проведены профилактические визиты.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводились в связи с отсутствием предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 оснований для их проведения.

1.4. Профилактическая работа в 2022 году осуществлялась в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год, утвержденной распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 10.12.2021 № 123 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год» (далее – программа профилактики на 2022 год), в форме проведения следующих видов профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

консультирование;

профилактический визит.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2022 году не осуществлялось в связи с отсутствием оснований для проведения данного вида мероприятия.

В рамках мероприятий по информированию управлением защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – управление защиты населения и территорий) обеспечены размещение на официальном информационном сайте Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, и их периодическое обновление.

Дополнительно посредством размещения на официальном сайте и проведения адресной электронной рассылки осуществлено информирование контролируемых лиц о запрете на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, и о возможности обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий его должностных лиц, нарушающих указанный запрет.

Кроме того, информирование о содержании обязательных требований и порядке осуществления регионального государственного надзора проводилось на базе Кировского областного государственного образовательного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Кировской области» посредством проведения должностным лицом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, занятия со специалистами организаций, уполномоченными в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В рамках обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора принято распоряжение администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 27.04.2022 № 45 «Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2021 год». Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2021 год до его утверждения прошел процедуру публичного обсуждения в форме размещения на официальном сайте с указанием способов направления предложений и замечаний к проекту доклада, а также в форме мероприятия, проведенного 18.02.2022, с участием представителей контролируемых лиц посредством видео-конференц-связи.

Консультирование осуществляется по устным и письменным запросам контролируемых лиц и их представителей. За истекший период 2022 года было проведено 2 мероприятия по консультированию (за аналогичный период 2021 года – 10 мероприятий по консультированию). Снижение активности в обращениях за консультированием объясняется отсутствием в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий и, как следствие, снижением для контролируемых лиц актуальности вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований. Как показала практика предыдущих лет, среди обратившихся лиц подавляющее большинство составляют контролируемые лица, в отношении которых планируется проведение контрольных (надзорных) мероприятий в текущем году.

Профилактические визиты в 2022 году проводились в соответствии с графиком проведения обязательных профилактических визитов в 2022 году, предусмотренным программой профилактики на 2022 год. За истекший период 2022 года было проведено 4 профилактических визита. Все профилактические визиты являлись обязательными и проводились в отношении контролируемых лиц в связи с принятием решений об

отнесении их деятельности к категории среднего риска. Отказов от проведения профилактических визитов в надзорный орган не поступало.

1.5. На 2023 год проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного надзора не предусмотрено. В связи с этим профилактическая деятельность становится основным способом реализации данного вида государственного контроля (надзора).

Текущий уровень развития профилактической деятельности надзорного органа характеризуется как минимально необходимый. Надзорным органом выполняются все требования законодательства к осуществлению профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем существует необходимость развития профилактической деятельности в следующих направлениях:

расширение перечня видов реализуемых профилактических мероприятий;

увеличение числа профилактических мероприятий, проведение которых инициируется надзорным органом (информирование, профилактические визиты);

поиск и развитие наиболее эффективных способов информирования контролируемых лиц.

1.6. Исходя из содержания обязательных требований основные негативные последствия, к которым может привести их невыполнение, связаны с неготовностью руководителей и работников контролируемых лиц к действиям в случае возникновения чрезвычайной ситуации (далее – ЧС), что может повлечь за собой увеличение негативных последствий ЧС (человеческих жертв, вреда здоровью граждан, ущерба окружающей среде, материальных потерь).

Таким образом, основными проблемами, на решение которых направлена настоящая Программа, являются:

низкий уровень информированности контролируемых лиц (их руководителей и работников) о содержании обязательных требований, возможных способах их соблюдения, а также об основных рисках возникновения ЧС, характерных для территорий, на которых осуществляется деятельность контролируемых лиц;

пренебрежительное отношение контролируемых лиц, их руководителей к соблюдению обязательных требований, нежелание тратить ресурсы на их соблюдение;

недостаточная квалификация работников контролируемых лиц, непосредственно отвечающих за решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Цели и задачи реализации настоящей Программы

2.1. Целями реализации настоящей Программы являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение уровня информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований.

2.2. Задачами реализации настоящей Программы являются:

повышение уровня информированности контролируемых лиц о содержании обязательных требований и возможных способах их соблюдения, а также об основных рисках возникновения ЧС, характерных для территорий, на которых осуществляется деятельность контролируемых лиц;

разъяснение контролируемым лицам, их руководителям и работникам важности соблюдения обязательных требований и рисков возникновения

негативных последствий (как материальных, так и правовых) в случае несоблюдения обязательных требований;

поиск во взаимодействии с контролируемыми лицами оптимальных способов соблюдения обязательных требований.

3. Перечень видов профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В 2023 году будут реализовываться следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;
обобщение правоприменительной практики;
объявление предостережения;
консультирование;
профилактический визит.

Кроме того, в случае внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П перечень видов профилактических мероприятий будет дополнен самообследованием.

3.2. Информирование осуществляется посредством размещения сведений о региональном государственном надзоре и обязательных требованиях на официальном сайте, а также в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Управление защиты населения и территорий является структурным подразделением надзорного органа, ответственным за информирование, в том числе за размещение на официальном сайте сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, и их периодическое обновление в срок не позднее 10 рабочих дней со дня изменения соответствующих сведений.

3.3. По итогам обобщения правоприменительной практики

осуществления регионального государственного надзора в 2022 году управление защиты населения и территорий в срок до 15.02.2023 обеспечивает подготовку проекта доклада о правоприменительной практике, его публичное обсуждение в срок с 15.02.2023 до 15.03.2023, а также последующую доработку проекта доклада с учетом результатов публичного обсуждения.

Публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике осуществляется в форме его размещения в установленные для публичного обсуждения сроки на официальном сайте с указанием способов направления предложений и замечаний к проекту доклада, а также в форме мероприятия с приглашением представителей контролируемых лиц для участия в очной форме либо посредством видео-конференц-связи.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением руководителя надзорного органа и размещается на официальном сайте не позднее 30.04.2023.

Должностным лицом, ответственным за проведение профилактического мероприятия, указанного в пункте 3.3 настоящей Программы, является должностное лицо управления защиты населения и территорий, в чьи должностные обязанности в соответствии с его должностным регламентом входит подготовка доклада о правоприменительной практике.

3.4. Объявление предостережения осуществляется по мере необходимости в случае наличия у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Управление защиты населения и территорий является структурным подразделением надзорного органа, ответственным за проведение объявления предостережения.

3.5. Консультирование осуществляется в устной форме при личном обращении или обращении посредством телефонной связи, видео-конференц-связи в случае, если обратившееся лицо не запрашивает получение письменного ответа, а также если на поступивший вопрос может быть дан исчерпывающий ответ в устной форме. В остальных случаях консультирование осуществляется в письменной форме.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

содержание обязательных требований и возможные способы их соблюдения;

права и обязанности должностных лиц надзорного органа и контролируемых лиц;

порядок проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе отдельных контрольных (надзорных) действий;

возможные виды ответственности контролируемых лиц за нарушение обязательных требований;

порядок досудебного обжалования решений (актов) надзорного органа, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа.

Должностным лицом, ответственным за проведение консультирования, в каждом конкретном случае является уполномоченное на осуществление регионального государственного надзора должностное лицо управления защиты населения и территорий, к которому поступило обращение.

3.6. Обязательные профилактические визиты подлежат проведению:

в III квартале 2023 года – в отношении контролируемых лиц, деятельность которых отнесена впервые к категории среднего или умеренного риска в III квартале 2022 года;

в IV квартале 2023 года – в отношении контролируемых лиц,

деятельность которых отнесена впервые к категории среднего или умеренного риска в IV квартале 2022 года.

Конкретная дата проведения обязательного профилактического визита в пределах установленного пунктом 3.6 настоящей Программы периода определяется решением руководителя надзорного органа.

Управление защиты населения и территорий является структурным подразделением надзорного органа, ответственным за проведение профилактических визитов.

4. Показатели результативности и эффективности настоящей Программы

4.1. Основным показателем результативности и эффективности настоящей Программы является достижение по итогам 2023 года установленных Правительством Кировской области целевых значений ключевых показателей осуществления регионального государственного надзора.

4.2. Дополнительными показателями результативности и эффективности настоящей Программы являются:

доля реализованных профилактических мероприятий (за исключением объявления предостережения и консультирования), предусмотренных настоящей Программой, – 100%;

среднее количество проведенных профилактических мероприятий в отношении контролируемого лица, деятельность которого отнесена к категории среднего риска, – не менее 1 в 2023 году;

среднее количество проведенных профилактических мероприятий в отношении контролируемого лица, деятельность которого отнесена к категории умеренного риска, – не менее 0,5 в 2023 году.
